

市民の皆様と議会をつなぐ

 議会だより

ふんごおおの

第15号

平成20年11月1日発行



9月定例会

- 修正案を提出……………2～3
- 平成19年度決算を認定……………4～5
- 議員発議……………6
- 一般質問……………7～14

キラリ★ひと言……………15

視察研修

視察研修……………16

を提出 否決

新庁舎建設については、議会の全員協議会で何度も説明を受け、また、議会内において特別委員会を設置するなど、その必要性や形態など、議論を重ねているところです。

今回、提出された平成20年度豊後大野市一般会計補正予算（第2号）は、庁舎建設に係る庁舎整備費として基本設計委託料など1560万5千円、また、来年度に継続する予算として2100万円の債務負担行為の補正が計上されています。

しかし、この庁舎建設に係る補正予算は、時期尚早などとして議員12名から修正動議が発議されました。

提案理由として、市の一大事業ともいべき庁舎建設は、新年度予算編成時に施政方針とともに計上・説明すべきであり、年度途中の補正で計画を打ち出すのは、行き当たりばったり行政と言われても仕方ないのではないか。

また、市民への説明責任が果たされていない、財政面からもより多くの市民合意を得ることが肝要である、協働・共創の名にふさわしい建設計画を練り上げるべき。

よって、現段階での補正予算は、認められないとしたものです。

白熱した討論が繰り広げられましたが、採決の結果18対12で修正案は否決され、原案のとおり可決されました。（主な討論の内容は次のとおりです）

討 論

修正案に賛成

- ・市民の声を聞いていない。
- ・市民の暮らしを最優先に考えるべき。
- ・庁舎建設は最優先課題ではない。利用できる施設は、使用すべき。

原案に賛成

- ・市の検討委員会や議会の特別委員会で庁舎建設は認めている。
- ・合併協議会での確認事項である。
- ・本庁方式は、豊後大野市の基本。

一般会計補正予算

新庁舎建設整備費

修正案

平成20年9月定例会は、9月4日から24日まで、21日間の会期で開催され、決算・補正予算、工事請負契約の締結（久原住宅）など、21議案を原案のとおり可決しました。

13億 3528万 4千円 を追加

総額265億 7405万 3千円

◆財政管理費

地域振興基金積立金

8億5000万円

合併特例債を利用して、地域振興基金に積立を行う。

◆林業振興費

農山漁村活性化プロジェクト支援交付金事業

1億7400万円

大野郡森林組合の製造ライン消失（火災）への交付金

◆道路新設改良費

市道牛首線道路

9000万円

市道浅水牟礼線

2400万円

など

制定された

▼条例▲

豊後大野市ふるさと応援基金条例

本市に寄せられる寄付金を活用し、地域の特性や資源を生かした個性豊かで活力のあるまちづくりを推進する。

豊後大野市選挙公報の発行に関する条例

市議会議員選挙及び市長選挙の候補者を有権者に広く周知するため、選挙公報を発行することとした。

決算を認定

一般会計

平成19年度の一般会計及び公立おがた総合病院特別会計の歳入歳出決算認定については、それぞれ特別委員会を設置し、また、その他の特別会計は、所属する常任委員会で審査を行いました。

いずれも慎重審査の結果、認定すべきものと決定し、24日の本会議で委員長報告が行われ、採決の結果、可決（認定）されました。

主な質疑は、次のとおりです。

集中改革プランに

反していないか

【質】

行財政改革大綱に沿って、集中改革プランを実行している中、物件費が大きく減少していることは望ましい。

しかし、人件費が前年度より増えている。原因は。

【答】

消防委託業務廃止により、竹田広域から15名の職員を受け入れたことによる増です。

今後も、人件費の抑制に取り組んでいきます。

市総合計画の

取り組みは

【質】

第1次豊後大野市総合計画で、それぞれ目標値を設定している。

【答】

部署ごとで目標値への取り組みにバラつきがあります。

今後は、個々の計画をチェックし、目標に向け取り組んでいきます。

公立おがた総合病院 特別会計

医師不足病院経営は

【質】

欠損金が増えている。原因は。旧病院建物の早期解体、跡地利用は。

【答】

欠損金は、医師不足によるものです。

内科医が不足していますが、年度途中から2名確保でき、経営に努力しています。

旧病院に関しては、早期の解体や跡地利用の検討を執行部と協議していきます。

滞納への対策が

甘いのでは

【質】

税や保育料・給食費などの滞納が増えている。収納に対する今後の対応は。

【答】

担当部局と収納課で連携をとりあい、あらゆる方策を尽くして、更なる収納に努めます。

平成19年度

一般会計 特別会計

基金 (貯金)

一般会計

基金名	18年度末現在高	19年度末現在高
財政調整基金	19億4,567万6千円	19億4,880万6千円
減債基金	12億6,148万6千円	12億6,441万2千円
その他特定目的基金	38億2,396万9千円	57億4,634万8千円
その他定額運用資金	6億9,041万5千円	6億8,904万5千円
合 計	77億2,154万6千円	96億4,861万1千円

特別会計

基金名	18年度末現在高	19年度末現在高
国民健康保険基金	6億5,936万4千円	5億3,058万9千円
国保直営清川診療所基金	1,345万9千円	1,298万2千円
介護給付費準備資金	1億1,804万8千円	1億3,905万3千円
農業集落排水事業基金	1億6,695万8千円	1億5,731万7千円
公共下水道事業基金	1,279万4千円	2,542万4千円
高額療養費貸付基金	500万円	500万円
出産資金貸付基金	300万円	300万円
浄化槽整備推進事業基金	876万円	959万6千円
簡易水道事業基金	1億6,200万2千円	1億1,753万1千円
合 計	11億4,938万5千円	10億0,049万2千円

地方債 (借金)

会計名	18年度末現在高	19年度末現在高
一 般 会 計	368億6,825万8千円	354億8,549万3千円
特 別 会 計	農 業 集 落 排 水	15億4,966万9千円
	上 水 道	10億3,784万8千円
	公 共 下 水 道	6億7,397万6千円
	浄 化 槽 施 設	7,960万6千円
	簡 易 水 道	25億7,340万7千円
	国保直営清川診療所	116万5千円
	公立おがた総合病院	35億9,551万1千円
合 計	463億7,944万円	443億5,234万2千円

賛成少数で否決

職員に対する人権侵害調査

特別委員会設置に関する決議

人権擁護を進めている本市にあつて、職員に対する人権侵害の事象があります。人権意識の徹底と高揚を図る目的から、本市議会に「職員に対する人権侵害調査特別委員会」の設置を求めたものです。採決の結果、否決となりました。

可決されました

郵政民営化法の見直しに

関する意見書

内容は、将来にわたってサービスを保証するために、分社化されている郵便・貯金・保険の3事業の経営形態を、1つにするよう見直しを求めたものです。採決の結果、可決されました。

請願

市庁舎は拙速を避け、市民への説明を果たし、理解を求める請願

付託した総務常任委員会から、次の定例会まで継続して審議したい旨の申し出がありました。執行部は基本設計の策定段階においても、市民説明を行う予定です。状況を見ながら、慎重に審査する必要があるため継続するもの。

継続審査

後期高齢者医療制度の中止・撤回を求める請願

医療保険制度を初めとする社会保障制度のあり方を抜本的に見直すよう要望するもの。

不採択

陳情

矢田ダム
関連地域の
振興におけ
る要望書

採択

中止となった矢田ダム建設計画により遅れていた、道路・河川改良の早期完成を求めるもの。



民営化になって1年が経ちました（三重郵便局）

市政を問う

一般質問



えとう たつや

衛藤竜哉

市消防団に 期待するものは

～消防力の強化～

質

平成21年4月から豊後大野市消防団として統一される。これからの課題と対策は。

答 市長

消防団は、一市一団制のもと、災害などに対応することが最も望ましいと考えています。
団員については、消防力・防災力の向上に大きく貢献していただき、地域コミュニ



ポンプ車の部で緒方町消防団が出場した第21回全国消防操法大会
10月12日／東京ビックサイト

給食運営の安定を

～食材費の効率的な運用に努める～

質

物価の上昇が止まらない中、子どもたちにとって、安全で安心な給食の対応は。また、「弁当の日」を設定して保護者にも協力を願えないか。

答 教育次長

現状の学校給食を維持するため、今後も最大限の努力をし、あらゆる対策を講じていきたい。

ニテイーの活性化にも重要な役割を担ってほしいと思います。
また、消防団員の確保に積極的に取り組むよう努めていきます。

橋本祐輔



はしもと ゆうすけ

質

市教委が示した校舎などの耐震調査と小学校統廃合計画では、小富士・上緒方小学校の耐震数値が低いことを理由に、来年4月に統

合する姿勢だが、調査結果が出たのは今年3月である。

その数値を9月まで公表せず、いきなり統合方針を示したのは、あまりにも強引ではないか。

答

教育次長

数値が非常に低いとは認識していたが、すぐに倒壊に結びつくとは考えていなかった。今後は、地元丁寧説明していきたい。

小・中学校の

耐震化を急げ

～22年度までに終了～

質

持続可能で豊かな地域社会を作るためには、温暖化対策だけでなく、環境問題全般に対して市の取り組みが必要では。

市の温暖化対策は

～市民の協力を得ながら推進～

答

生活環境部長

温暖化対策実行計画を本年9月中旬に作成し、10月から取り組む。併せて地域推進計画を早急に策定し、豊後大野市地球温暖化防止協議会と連携し活動の推進を図る。

なぜ防げなかった

職員逮捕事件

～庁内体制の不備を反省～

佐藤生稔



さとう いきみ

質

市政への不平・不満の声が多い。三重高校跡地、病院統合、新庁舎建設問題は市民目線と相当ズレている。住民への説明が決定的に足りない。

質

事件発覚後の謝罪会見に虚偽があった。

市当局は「何も知らなかった」と責任逃れの姿勢、ズサンな人事管理と無責任体質。

この真相と再発防止策は。

答

市長

事前に寄せられた情報の対応は総務課長と部長がしたので、私も副市長も承知しておりません。

新庁舎建設

順番が「逆」

～まちづくりの拠点に～

答

市長

「器より中身の充実」まず職員を減すなど、人件費を中心に経常経費の削減で財源確保を。

新庁舎建設は、合併協定書や豊後大野市総

今後は、危機管理指針を定め、職員の綱紀粛正に取り組みます。



庁舎建設の説明会を行いました（千歳会場）

合計画及び行政改革大綱の趣旨を踏まえ、中長期的なまちづくりの展望に立って具体化してまいります。経常収支比率の改善に向け、取り組みを一層強化します。

市の活性化のために

～理解を求めていきたい～

首藤正光



しゅうとう まさみつ

質 市をあげて過疎、少子・高齢化に歯止めをかけようと取り組んでいる。
市外に居住している職員に、市内に住むようお願いはできないか。

答 総務部長

現在非常に厳しい地域経済情勢と市の財政状況下において、職員が市民と一体となったまちづくりを積極的に進める必要があります。

現在、市外に居住している職員は45名います。

職員募集の際には、「採用された場合、豊後大野市内に居住することを原則とする。」としてありますが、憲法第22条（居住、移転等の自由）に抵触することから、強制することは法的に困難です。



職員研修を通じて資質向上を図ります。

恵藤千代子



えとう ちよこ

質 行革を推進していく中で、公立保育所の今後は。

答 保健福祉部長

幼・小との連携、保育の平等性、地域性や規模、民間との調整など、行革大綱との整合性を図り、具体的構想づくりに取り組みます。

質 老朽化した保育所の耐震診断を実施し、改築を急げ。

答 保健福祉部長

耐震診断の対象保育所は3カ所です。

公立保育所は、改正地震防災対策特別措置法の財政上の支援対象外ですが、安全面等から市独自で施設を改修するなど、対応しています。

今後、全体的構想を策定し、早急に検討したい。

子は宝 示せ保育方針

～全体構想を策定する～

質

保育士は、正規職員が3割弱、7割強が嘱託職員。
今後の管理運営形態の方針は。

答 保健福祉部長

現在、保育士の採用は控えています。

今後、就学前教育、保育のあり方及び施設の整理統合計画の中で検討したい。



避難訓練、離れないでね（緒方保育園）

佐藤徳宣



さとう のりよし

防災対策は

～市民総参加の
防災訓練を検討～

質

市内各自治区や各小・中学校の防災訓練、特に避難訓練の実施状況と今後の実施計画や訓練の問題点は。

答

総務部長

各自治区で自主的な防災訓練は実施していない。

各小・中学校では防災訓練の徹底を期し、平成19年度は延べ47回実施しました。

分担金の

廃止・軽減は

～検討したい～

質

高齢化が進むなか、急傾斜地崩壊対策事業の分担金が重荷になっている。

軽減などは考えられないか。

答

市長

合併協議において、旧町村の状況や他事業との均衡を図るうえで、市負担金のうち10パーセントを受益者分

担金として徴収することを決定しています。

しかし、合併後4年目を迎え、県下の状況も変化したことなどから、受益者分担金の徴収率の見直しを検討したい。



さとう たつみ

佐藤辰己

質

要望の多い防災対策事業（急傾斜地崩壊対策、河床掘削）の対応と、インターチェンジ増設に関する経過について。

答

建設部長

急傾斜地崩壊対策事業は、河床掘削事業同様多くの要望があるが、合併時からすると半数程の事業実施です。

県に強く要望し、安全で安心して生活ができるよう努めます。

答

市長

中九州横断道路、大野竹田間のインターチェンジ増設については、国交省から最大限の努力をすると回答をいただいております。

住みよい「まち」づくりを

～安全・安心に努めます～



旧大野高校跡地にあるケーブルテレビ情報センター

質

広大な土地を有する旧大野高校跡地の今後の利活用は。

答

総務部長

県との無償譲渡契約では、平成22年度まで使用する目的が限られています。

中九州横断道路の開通により、企業誘致など考えられるが、老朽化や耐震問題もあり、検討が必要と考えます。

跡地の有効利用を

～総合的に検討～



あさの ますみ

浅野益美

どうする「原油高対策」

～国に積極的に要望～

質

市のたばこ税が減
少している。対策をど
うする。

たばこ税は貴重な財源

～税収確保に努力～

答

総務部長

たばこ税は、小売販
売業者の営業所在地の
市町村へ、製造業者が

申告します。
本市では、一本でも
多く市内で購入してい
ただき、税収を確保で
きるよう広報などを通
じて税収の仕組みを説
明・周知していきます。



家計に響きます。ガソリン高

質

原油価格の高騰が、
農業や商工業に深刻な
影響を与えている。対
策は。

答

市長

国・県においては、
税の軽減措置や融資枠
拡大など、中小企業
対策に取り組んでいま

す。
市独自の対策とし
て、省エネルギー化、
化学肥料の低減対策、
畜産の飼料自給率向上
を検討します。
また、商工業につい
ては、商工会などと十
分連携を図り、相談窓
口の設置や制度資金の
活用を周知したい。

質

公立おがた総合病
院を核とし、県立三重
病院は「診療所等」に
するとある。
この「診療所等」に、
どのような含みがある
のか。

大丈夫か 地域医療

～より充実が必要～

答

市長

診療所とは、医療
法で患者を入院させる
施設を有しないもの又
は19人以下の患者を入
院させる施設を有する
ものとなっています。
地域医療提供体制を
構築するためにも、三
重病院の病床数及び救
急対応ができる医療施
設になるのかを含め、
診療所か病院かを検討
します。



さらに充実してほしい農振センター

質

ワンフロアーとな
っている農業振興セン
ターの運営課題は。

答

産業経済部長

センターの設置に
より、営農指導に加え、
農業経営に関する相談

足の向くセンターに

～体制を充実強化～

や申請手続きの軽減に
つながっています。
運営課題としては
体制の充実が必要で、
事務室などの改善や設
置場所の移転について
は、今後検討いたしま
す。



みやなり あきよし

宮成昭義

赤嶺謙二



あかみね けんじ

質

職員の不祥事は、一瞬にして市民の信頼を失う。
綱紀粛正の具体策は。

答 総務部長

今回逮捕された職員は、事実確認を行ったうえで厳正な処分、幹部職員も責任を明確にし、処分します。
現在、部局の枠を超えた「危機管理対策プロジェクトチーム」を立ち上げ、指針を策定中です。

平和の願いを
広げよう

～市の姿勢を発信～

質

核兵器廃絶に向けて、世界各国の都市が連携する「平和市長会議」に加盟する考えは。

答 市長

平成17年に「非核平和都市宣言」を行っている。
加盟する方向で検討。

不祥事の根絶を

～特別対策班を設置～

質

管理者の対応も重要となる。
人間関係や職場環境など、対応能力が問題では。

答 総務部長

倫理規程に、良好な職場環境の醸成・維持が規定されており、福利厚生や懇親会、班ミーティングの定期開催など、さらに意思疎通を図っていききたい。



毎年、長崎の平和集会に参加しています。

病院の経営は、医師は

～県と市でさらに協議～

後藤章子



ごとう あきこ

質

① 公立おがた病院を核とし、県立三重病院を診療所等にする
ことを県と合意した
が、経営主体は。



診療所となる予定の県立三重病院

② 三重病院の土地・建物などの取り扱いについて、県の意向は聞いているのか。
③ 医師確保の見通しは。

答 保健福祉部長

① 経営主体については、県と協議中。
② 県の財産であり、その考え方は示されていません。

答 市長

③ 統合後の医師数については、県と共に確保に努める。

質

市政への参画と職員の意識改革
～関係する部課で対応～

支所長などを含め全幹部職員を、なぜ政策決定に参画させないのか。

答 総務部長

担当及び関係する部課長を含む職員で議論しているが、必要に応じて支所長などに参加してもらうこともある。
職員の意識改革については、倫理観・使命感の醸成に努めたい。



はだの しょうぞう

羽田野昭三

質 原油、飼料などの高騰に、早急な支援・対策を。

答 産業経済部長
国・県の補助制度を活用するとともに、市独自の対策を検討し、国・県及びJAなど関係機関と連携した対策を講じていきたい。

農業振興策を問う

～関係機関と連携～

質

循環型農業の構築、安心・安全農産物の生産コストの低減に、堆肥センター施設が必要と思うが、対応は。

答

産業経済部長

堆肥センターの必要性、また民間との競合が可能な慎重に検討したい。



有機農業に必要な堆肥

農地・水・環境対策

質

効率・効果的に事業を進めるうえで、農業施設原材料支給事業との併用はできないか。

答

市長

～均衡を考慮～

他事業との整合性や地域間の均衡を考慮し、農業施設原材料支給事業の改善を検討したい。

質

周辺部は少子・高齢化で疲弊し、補助金などは削減されるなか、39億円に及ぶ新庁舎建設は、市民の合意を得られたのか。

市民が主役の政治を

～説明会を開催～

答

企画部長

まちづくり委員会や自治委員会を対象とし、まちづくりの基本方針、現庁舎の課題、財政の3つの視点から市庁舎計画の説明会を開催し、一定のご理解を得たものと判断しています。



えとう まさひろ

衛藤正宏

質

三重中学校は改築、清川中学校は耐震補強との説明。教育現場に格差があつていいのか。

答

教育次長

～教育委員会で検討～

教育環境の整備を

三重中学校の改築は、教育委員会の決定事項です。中学校の配置については、学校教育審議会で審議中であり、答申を受けた後、教育委員会が検討します。



ただいま理科の授業中

清田満作



きよた まんさく

情報の提示と説明は

協働の
まちづくりを
推進し

質

施策の実施の段階で、その取り組みに問題がある。
市民の発言の場、協働・共創の機会をもつとつくるべきだ。

答 市長

3月定例会の施政方針に示したように、分権型社会の実現にむけ、行財政改革の確立や協働のまちづくりを積極的に進め、安心して暮らし続けることが出来るように取り組んでいます。



後期のクラス役員は誰に

質

あらゆる差別の解消と、人権擁護・確立にむけた取り組みの中で

問題点の把握分析が無く、市民への提唱と知識の伝達に終止し、問題意識を持つことが欠けている。

人権意識への取り組みは

～住みよいまちを目指します～

答 生活環境部長

一人ひとりの人権が尊重される社会の実現を目指して、諸施策を実施しています。

答 副市長

人権侵害と捉えて調査・対応に取り組んでいます。

質

営農団体の法人化について、市の考えは。

答 産業経済部長

市・JA・豊肥振興局職員を班員とする集落営農育成班を設置し、集落営農の集団

法人化を問う

～さらに育成・推進～



わたなべ かずふみ

渡邊一文

質

畦をコンクリート張りにできないか。

答 産業経済部長

コンクリート張りによるメリットを期待で

災害に強い畦に

～補助事業の該当なし～

きるかもしれないが、補助金交付事業には、より高い投資効果の実現が求められます。

しかし、個人財産である農地に対する補助事業は、国・県・市いずれも該当がありません。



草刈りはひと仕事です

化、法人化を進めた結果、法人数26、任意組織38の結成となっています。

また、機械などの過剰投資の抑制や耕作放棄地の解消を目的とした一集落一農場方式を取り入れ、集落営農を育成推進します。



安心して住める 豊後大野市に

緒方町 か い よし お
上自在 甲 斐 義 男

豊後大野市も合併して4年が経過しようとしています。

市の財政も合併時の交付税が来ると聞いていますので、大丈夫とは思いますが、大型事業である市庁舎建設が計画されていると聞いています。

私は市の情報発信源である新庁舎は必要であると思いますが、身の丈にあった庁舎であるべきと思います。

複合施設での計画と聞いていますが、将来の人口や財政を考慮してできるだけコンパクトに建設すべきと考えます。

病院統合は市と県の合意ができたと報道されました。

核となる病院は、おがた病院になるようですが、医師の確保が最重要課題と思います。

医師確保に全力で取り組んでいただきますようお願いしたい。

わが町の将来を考えると、支所の職員が減り行政サービスがおろそかになるのではないか、地域のイベントがなくなり住民同士のつながりが無くなるのではないかと、周辺の町は疲弊するのではないかと、心配の種は尽きません。

議会もこのような事態を真剣に考えていただき活発な議論をして、安心して住める豊後大野市にさせていただくよう願います。



遊休農地の 解消について

大野町 た なべ のり よし
や ばる 田 部 憲 義

農産物価格の低迷に加え、農業従事者の減少により、遊休農地や耕作放棄地が増加しています。

また、農業生産額の減少および集落機能の急速な低下が懸念されるなど、不安材料ばかり浮かび上がってきます。

大野町でも高齢化などにより、基盤整備した優良農地が、耕作放棄地および遊休農地になっており、その対策として、平成16年から焼酎原料の黄金千貫（甘藷）栽培を開始し、現在では42名で16ヘクタールを栽培するほどになりました。

甘藷は気象条件に左右されないため、安定した所得が期待できることと、遊休農地解消にもつながる反面、植えつけ作業と収穫作業が重労働のため、機械化が必要など、課題もあります。

大野町のまちおこしを検討する中で、甘藷栽培から焼酎工場の誘致を思い立ち、平成18年11月、杵築の「みろく酒造」に芋焼酎の製造を依頼し、翌年完成したのが「郷の魂」です。

平成19年12月17日、大分県知事に完成報告し、まろやかで香りがいいと感想をいただきました。

今後は、さらに生産技術の向上を図りながら、栽培面積を増やし、農家所得向上と地域活性化に繋がられるよう頑張りたいと思っています。

そして将来は、大野町に焼酎工場を誘致したい。



議会広報編集



特別委員会

傍聴にどうぞ！

◇ 12月定例会は
12月上旬に
開会予定です。
詳しくは議会事務局
(TEL 22-1001) へ

■ 広報編集特別委員会

委員長	赤嶺 謙二
副委員長	渡邊 一文
委員	宇薄 克哲
	衛藤 正宏
	小野 順一
	衛藤 竜哉

神奈川県葉山町は、人口3万3124人、面積17・06平方キロメートルと人口は年々増加の傾向にあります。

広報紙の特色は、本市と同様に6段組を採用しており、定例会の内容の充実に努め、分かりやすく読みやすい記事にまとめています。

また、視覚障がい者の方には、声の「議会だより」を定例会ごとに作成し、対象者に送付しています。

今回の視察研修で感じたことは、広報委員の皆さんが議会のなかで、それぞれ頑張っていることです。刺激され励みになりました。

さらに充実した広報紙を目指したいと思います。



レポート

視察研修

けんさん
研鑽を積み

分かりやすく
読みやすく

本委員会は、去る7月23日から25日までの日程で、「東京都台東区」と「神奈川県葉山町」の両議会を訪問しました。

本市と友好姉妹都市である東京都台東区は、人口16万2109人、面積10・08平方キロメートルと東京都23区で最小の面積です。

広報紙の特色としては、400mm×270mm、オールカラー刷りにしていることです。

また、表紙で使用する写真は、区民による応募をとっており、採用された写真については、応募者に図書券を贈呈しています。