

ぶんど おおの



1月13日 消防出初式（原尻の滝）

目次 CONTENTS

- 12月定例会
- 水道水源保護条例を制定 …2
- 平成18年度
- 決算を認定 ……3
- 研修視察 ……4~5
- 議員発議 ……6
- 市政を問う
- 一般質問 ……7~13
- キラリひと言 ……14

第12号
平成20年2月1日発行

水道水源保護条例

を制定

市の水道に係る水質の汚濁^{おだく}を防止し、安全で良質な水を確保するため、その水源を保護するとともに、市民がきれいな水を享受する権利を守り、もって市民の生命および健康を守ることを目的としています。

平成19年 第4回定例会

定例会は、12月4日から20日まで17日間の会期で開かれ、平成18年度一般会計・特別会計の歳入歳出決算10件を認定しました。

また、一般会計補正予算(補正額17億1,646万3千円)、特別会計補正予算10件、市の水道水源保護条例の制定を含む議案21件を原案のとおり可決。

その他、請願3件を採択、1件が継続審査となりました。

なお、議員発議で道路特定財源諸税の暫定税率延長等に関する意見書ほか5件を可決しました。

予 算 — 一般会計 —

補正額

17億1646万3千円



災害復旧費

梅雨前線や台風4号・5号の被害に対する災害復旧費(激甚災害の指定)

林業振興費

生産基盤高度化緊急対策事業(シイタケ栽培用ハウス、人工ほだ場などに対する補助)

林業用施設

7749万円

非常備消防費

河川

4540万8千円

道路橋梁

1億5994万円

機械器具費(消防団応援隊備品購入費)市内4地区。

昼間の消防力を確保するため、機能別消防団員の確保と共に自主防災組織における消防団応援隊の結成を促進しています。

基金 貯金は？



※各年度末現在高は、出納閉鎖の5月31日

一般会計

基金名	17年度末現在高	18年度末現在高
財政調整基金	14億4,487万9千円	19億4,567万6千円
減債基金	12億6,091万円	12億6,148万6千円
その他特定目的基金	32億457万2千円	38億2,396万9千円
その他定額運用基金	6億2,916万7千円	6億9,041万5千円
合計	65億3,952万8千円	77億2,154万6千円

特別会計

基金名	17年度末現在高	18年度末現在高
国民健康保険基金	6億5,912万4千円	6億5,936万4千円
国保直営清川診療所基金	1,451万2千円	1,345万9千円
介護給付費準備基金	8,741万1千円	1億1,804万8千円
農業集落排水事業基金	1億7,243万8千円	1億6,695万8千円
公共下水道事業基金	2,178万2千円	1,279万4千円
高額療養費貸付基金	500万円	500万円
出産資金貸付基金	300万円	300万円
浄化槽整備推進事業基金	816万円	876万円
簡易水道事業基金	1億8,289万6千円	1億6,200万2千円
合計	11億5,432万3千円	11億4,938万5千円

決算を認定

平成18年度

地方債 借金は？



会計名		17年度末現在高	18年度末現在高
一般会計		377億8,614万2千円	368億6,825万8千円
特別会計	農業集落排水	15億8,409万9千円	15億4,966万9千円
	上水道	10億8,758万1千円	10億3,784万8千円
	公共下水道	6億9,133万円	6億7,397万6千円
	浄化槽施設	7,140万円	7,960万6千円
	簡易水道	27億3,830万4千円	25億7,340万7千円
	国保直営診療所	172万6千円	116万5千円
	公立おがた総合病院	37億5,120万8千円	35億9,551万1千円
合計		477億1,179万円	463億7,944万円

地方債（借金）の総額は市民ひとりあたり約110万円です。



▲ 佐世保市議会との意見交換会

長崎県佐世保市は、平成17年、18年にかけて4町と合併。

新しい佐世保市を実現するため、市民を主役とした「市民第一主義」を市政運営の基調とし、元気で活力あふれる新市の創造に取り組んでいます。

福岡県福津市は、平成17年1月、2町が合併。

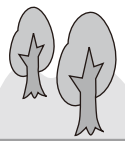
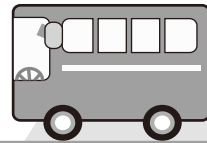
「立ち上がった地域力」を基調に、地方分権ならぬ地域分権を掲げ、地域の行政は自分たちが決定し、その責任も自分たちが負うという行政システムを構築、市民参画による日本のまちづくりを目指しています。

議会関係については、両市議会とも会派制を導入し、スムーズな議会運営と活力ある議会を目指しています。政務調査費は会派別研修会、勉強会などに生かされているとのこと。

先進両市に学んだことを本市議会の検討課題に生かしていきたいと思えます。

議会運営委員会

視察



総務常任委員会

三重県伊賀市では、合併協議のなかで、市民が主役となった自治を実現するため、自治基本条例を検討し、現在施行されています。このような形での条例制定は、伊賀市が全国で最初のこと。

また、議会基本条例では、

① 議会報告会

② 議員の質問に対する市長などの反問権

③ 市民の要請に応じたの出前講座
などを定めています。

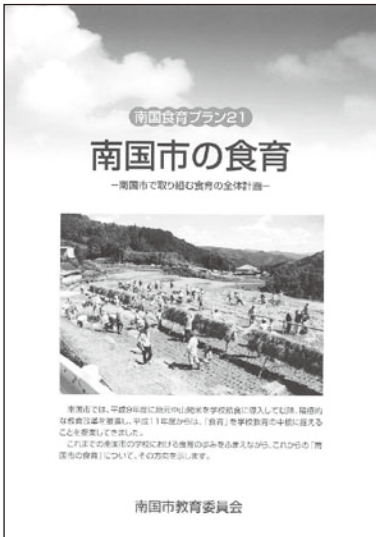


▲ 伊賀市で自治基本条例を研修

岐阜県多治見市では、特色あるまちづくりの視点での市政基本条例、総合計画、行政改革、構造改革特区の研修でした。

「自治体の憲法ともいえるべき市政基本条例の出発点は、平成8年頃、財政状況が悪化したことによる財政改革であった。情報を市民に知ってもらい、意見をいただく。それが市民参加、住民自治です」との説明が印象に残りました。

自治基本条例づくりが各地で進んでおり、豊後大野市でも策定に取りかかっています。適切な対応が求められています。



※その他視察先
 広島県尾道市
 『幼保一元化』

高知県南国市では、教育改革の柱「知育・徳育・体育」の3領域に「食育」を取り入れ4領域として、学校給食を通して、食育改革を進めています。

ルソーの言葉「教育の原点は、食べることを通して自己保存できる知恵を学ぶこと」を実践すべく、地元で取れる新鮮な食材で安全な給食を提供することを第一条件に生きる力を育み、自己管理能力が身につく食指導をすることが大切だと考えているそうです。

また、地元産米100パーセントを使用し、電気炊飯器をクラスごとに置き、ホカホカのご飯を食べています。

そのことは、生産者の活
 力につながり、まさに相乗
 効果になってお米から始ま
 った『地産地消』は、他の
 食材へも広がりを見せてい
 ます。

厚生文教 常任委員会



研修

REPORT



▶ 廃食用油燃料化施設を視察(京都市)

産業建設 常任委員会

奈良県天理市「水道水源保護条例」の目的は、水道水質にかかる保全や水量の確保と将来にわたり市民の生命と健康を守ることです。

市民や事業者は市が実施する水源保護の施策に協力し、水源が汚染される可能性がある場合には、厳しく制限・処罰をされます。

京都市の「廃食用油燃料化施設」は、地球温暖化防止と循環型社会構築に向け、廃食用油を利用したバイオディーゼル燃料化事業に取り組んでいます。

精製した燃料は、ゴミ収集車、市営バスなどに利用して年間約4千トンもの二酸化炭素を削減しているとのこと。

兵庫県三田市「有限会社マルセ畜産」です。

但馬牛を素牛とした雌牛を中心に約700頭を飼育しています。

三田牛は、肉質もよく地域ブランドを取得しています。

総理大臣、関係大臣などに意見書を提出しました。

道路特定財源諸税の 暫定税率延長等に

関する意見書

生活に密着する地方道の整備や高規格道路の整備は、震災時の緊急輸送路確保などのためにも必要不可欠です。地域間を結ぶ道路をはじめ、介護福祉・救急医療施設などの公共施設へのアクセス道路の整備は、急務となっております。道路特定財源は、一般財源化することなく、道路特定財源諸税の暫定税率を延長し、道路整備が安定的に実施されるよう、強く要望するものです。



▲ 3月末開通予定の中九州横断道路大野 I C (大野町田中)

最低保障年金制度の実現に

関する意見書

国の責任で、「消えた年金」問題を早急に一人残らず解決し、最低保障年金制度を一日も早く実現することを要望するものです。

医師・看護師などを大幅に増員させるための法改正を

求める意見書

医師・看護師などを大幅に増員するために必要な法律を制定・改正し、国民が安心して医療が受けられるように、要望するものです。

品目横断的経営安定対策の見直しを求める意見書

事務手続きの簡素化・交付金の早期支払いについてなどを要望するものです。

地方財政力格差の是正を 求める意見書

地方財政力格差の是正を喫緊きつ きんに取り組むことなどを要望するものです。

市政を問う

一般質問



佐藤 生稔



さとう いきみ

**水環境を守れ
遅れている下水対策**

質

生活排水対策の現状について伺う。

答 建設部長

本市の生活排水処理率は43%、そのうち公共下水道普及率は2.9%、県下市町村の低位に位置しています。生活排水の57%は、未処理のまま河川などに排出されている状況です。

質

三重町中心部（都市計画区域）の下水処理の実態を伺う。

答 建設部長

生活排水は、合併槽処理が一部分で、大部分は処理されずに道路側溝などに排出されています。

し尿処理は、合併槽18%、単独槽39%ですが、くみ取りが43%の状況です。

質

本市は、水源地域を守る立場にあり、足下の下水対策を抜本的に見直し、特に遅れている三重町中心部は、目的税の都市計画税を使って改善すべきと思うが。

答 市長

下水処理については、現在、合併処理浄化槽方式を推進しています。

新市となって旧三重町時代とは違った状況もあり、今後の課題として生活排水対策と水質汚濁防止の観点から検討します。



▲ 玉田川（大野交通前）



後藤 章子



ごとう あきこ

庁舎問題

質

複合型庁舎も選択肢のひとつと聞くが、内容は。

答

企画部長

位置も含め、具体内容については、まだ決定していません。

答

市長

消去法で考えればよい。庁舎も公民館も老朽化しており、このままでいいのか悪いとなれば特例債のある26年度までに・・・。順序を追っていけば必ずから結論が出ると思います。

財政計画の信憑性

質

特例債は有利ではあるが借金である。

国の財政赤字は先進国最悪であり、地方交付税・特別会計も多額の借金をしている。年間の交付税財源にも限界がある。特例債の7割を本当に国が補償できるとの認識なのか。

答

市長

後藤議員以上にすべて承知しています。

後期高齢者

医療制度の見直しは

質

大分県の保険料は7万9572円と決定。すべての高齢者から保険料を徴収。年金から天引き。払えなければ保険証を取り上げる。

こんなひどい制度は、国に対して抜本的見直しを求めるときと思うが見解を。

答

市長

市の判断でできるものではないので、法律に基づき対応していきます。



▲ みんなで体操しています(千歳町老健施設)

神志那宗作



こうじな そうさく

公費妊婦健診を5回に

質

厚生労働省は、公費によ

る妊婦健診は14回程度が望ましく、困難な場合でも5回程度を原則としている。

本市もせめて5回に拡大すべきではないか。

答

市長

県内では7市が、2回から5回に拡大しています。本市も来年4月から5回の公費負担を予算計上する予定です。

耐震改修に助成を

質

耐震診断助成に申し込みがないのは、改修に多額の費用がかかるからだと思う。診断後の改修に助成制度をつくってはどうか。

答

建設部長

県担当者会議では、来年度、補助対象事業費120万円で、県と市が各1/4、申請者が1/2の方向でいきたいとの考え方を示しました。

市もそれに向けて予算化

したいと考えています。

品目横断的経営
安定対策の見直しを

質

国に対して、適用要件の緩和、事務手続きの簡素化、対策内容の改善を。

答

市長

豊後大野市法人連絡協議会の要請により、農林水産省に行き、事務手続きの簡素化を前向きに検討するとの回答をいただきました。市長会などを通じて制度の改善を求めています。



橋本 祐輔



はしもと ゆうすけ

【質】
多重重債務者の救済

救済の取り組みは、住民の福祉増進を図ることを目的とする地方自治体の存在意義にもかからない、納付率の向上や消費支出の増加などを通じて地域経済の活性化

ヤミ金融にご注意!

■ 無登録業者による貸金業の営業は**犯罪**です!

即金!!
キャッシング
090-400-XXXX

■ 出資法の上限金利を超える利息の要求や悪質な取り立て行為は**犯罪**です!

お金の貸し借り
お金の借り方
お金の貸し方

■ 早めの相談がヤミ金融業者からの被害を断ち切ります!

相談窓口

※財団法人経済教育センターの無料相談センターに電話してください。→掲載

も期待できる。

- ① 市に専門相談窓口を速やかに設置し、各部署と連携を取り、多重重債務者の発見・誘導体制の確立。
- ② 救済にあたっては弁護士会・司法書士会などとネットワークを作り、徹底的な多重重債務問題解決の枠組みを確立。
- ③ 多重重債務問題解決の仕組みにつき、市民への徹底的な広報。

【答】
産業経済部長

さまざまな問題を抱えている住民が、相談に訪れやすい専門相談窓口を設置し、

高山 豊吉



たかやま とよよし

【質】
連携と協力

市内のボランティア、NPOなど、人や団体の現状把握は。

【答】
企画部長

保健医療・社会教育・ま

ちづくりなど17分野で54の団体が自主的な活動を行っています。

【質】

より積極的な“協働”が求められるが。

【答】
企画部長

これまででは、合併後の調整で十分な取り組みができませんでした。

今後は、先進地の事例を研究するなど『協働のまちづくり』の充実を図りたい。

【質】
少子化の課題はもっと議論を

市立幼稚園での3歳児受け入れ制度廃止の意向が示された。

これは少子化対策の観点から、園児入園の選択肢拡充の流れに逆行するのではないかと。

【答】
教育長

保育年限の統一問題



▲ 3歳児から受け入れている通山幼稚園 (犬飼町)

は、拙速を避け、さらに丁寧な説明の場を設けながら、平成21年度からの実施に向けて取り組みたい。

【質】

行政の所管の垣根を越え、連携した対応・議論が求められるのでは。

【答】
教育長

保育・教育を市全体で考え、連携し、平等性・公平性に留意、行財政改革の観点を踏まえて取り組みます。

生野 照雄



しょうの てるお

『チャレンジ！
おおいた国体』の
成功を

質 競技をサポートする市民
ボランティアの状況は。

答 教育次長

広報紙を通じて市民ボラ
ンティアの募集を行いました
が、現時点で20名が登録
されています。

今後は、ひとりでも多く
の市民に関わっていただき、
大会を盛り上げるために各
団体を通じて、市民ボラン
ティアへの登録をお願いします。

質 馬術場工事の進捗状況は。

答 教育次長

9月から建設工事に着手
しておりますが、野球場・
陸上競技場・テニスコート
および隣接の一部県有地の
土木工事は、12月中に完成
の予定です。

また、プレハブなどの建
築工事は、5月開催のリハ
ーサル大会に間に合わせま
す。

質

国体終了後、市民への体
育振興・健康の維持増進に
ついての考えは。

答 教育次長

国体での競技者のひたむ
きな姿が、市民に夢と感動
を与え、スポーツに対する
興味や意欲を高めることへ
のきっかけになればと考え
ています。

生活習慣病の予防対策の
ため、スポーツを通じた健
康づくり事業を推進するこ
とで、医療費の抑制を期待
しているところです。

◀ 頼りになる高校生ボランティア



答 産業経済部長

リースハウスの設置や農
業関連企業誘致に取り組み
たい。

また、制度資金の利子補
てんは、農業振興の手法と
して考慮すべき施策である
が、一般的に検討すべき課
題です。

ふるさと納税制度は

質

市の対応は。

答 総務部長

地方自治体への寄付金制
度として検討されています。
導入が確実になれば財源
の増額につながる

が、ことから
本市の魅力
をアピールし、
対応策を講じ
ます。

道路整備と地域振興

質

市道の改良と高規格道路
開通後の企業誘致は。

答 市長

未舗装箇所については、
現地調査を行い、検討しま
す。

開通後の交流人口の拡大
や産業の活性化などが期待
できますが、反面、人口や
買い物客の流出が懸念され
ます。

企業誘致に向け、インタ
ーチェンジ周辺の用地調査
を行い、あらゆる面から振
興策を検討します。

高齢化の進む農業



さとう たつみ

佐藤 辰己

質

農業支援と利子補てん策
は。



▲ 望まれるハウスの再利用

赤嶺 謙二



あかみね けんじ

もっと光を、希望を

質

雇用の創出と確保の観点から、地域資源（人・物・力）を生かした小規模起業の支援対策は。

答 企画部長

地域からの起業を積極的に促すことは、非常に大切



▲ 地元産サトイモの加工（大野町）

なことであると認識しています。

県や関係機関とも連携しながら、まず起業に取り組みもうとする人材発掘に力をいれたい。

質

団塊世代の退職者を受け入れる体制確立は。

答 企画部長

定住住宅補助金制度の活用や市内の企業へ呼びかけを行います。

また、就農ガイドセンターを設置し、新規就農の推進をしています。

道路網整備と

交通施策は

質

市内中心部と周辺部を結ぶ、道路整備の現状と今後の計画は。

答 建設部長

現在、市道の改良率は

47・8%です。道路改良に対する要望が多く、今後も整備を図りたい。

質

市内全域を循環する交通体系の整備は。

答 企画部長

今の財政状況では難しい。交通弱者といわれる高齢者・子どもを対象に、バス・タクシーなどでの移動手段を検討したい。

佐藤 徳宣



さとう のりよし

一般廃棄物の

最終処分場建設

質

市内で出る一般廃棄物を

市内で処理をすることは当然のことと思うが。

答 生活環境部長

清掃センターで排出される焼却灰および残渣は、平成27年3月まで異業種工コタウン事業共同組合（佐伯市）で処理できます。

その後は、市独自で最終処分場が必要になってきます。

旧大野広域連合が決定した旧西部清掃センター跡地を、建設予定地として現在に至っています。

未だ合意に至っていない。今後の取り組みは。

答 生活環境部長

これまで協議を重ねてきたが、公害防止協定の一部不履行や県道緒方大野線改良工事の遅れなどを地元から指摘されています。今後、合意が得られるよう努力していきます。

質

周辺の水質などに問題はないのか。

答 生活環境部長

建設予定地の地元との協議は、すでに10年を経過し、毎年、水質採取検査を実施しており、検査結果も基準値以下で推移しています。



▲ 旧西部清掃センター跡地

深田 征三



ふかた せいぞう

限界集落を問う

質

本市の現状は、市内250区のうち53区が限界集落となっている。

また、55歳以上が半数を超えた準限界集落は、166区と約7割近くにおよぶ。この限界集落を存続可能な集落に再生する予防行政は。

答

総務部長

市の総合計画では、平成27年における65歳以上の高齢者人口は、40%以上と予想されています。

これは、本市そのものが共同体の維持機能の限界に達する、いわゆる「限界自治体」の一手前にあるこ

とを示唆するものです。地域の活性化につながる施策・事業に、住民と行政が一体となって取り組まなければなりません。

限界集落とは？

過疎化などで人口の50%が65歳以上の高齢者になり、冠婚葬祭など社会的共同生活の維持が困難になった集落のことを指す。



▶長年、人が住んでいない民家

衛藤 竜哉



えとう たつや

観光資源を活かし、田舎を発信して行こう

質

原尻の滝を中心に、緒方三郎 惟栄伝説と農村景観日本百選の路として、公認コースの登録をした約8.5キロメートルのコースを3時間ほど掛けて散策した。

また、大野町の商工会女性部を中心に「カントリーウォークの里づくり」が企画され、手作りのマップを片手に散策するウォーキングが開かれた。

こうした活動が、地域の活性化、住民のやる気を奮い立たせると考える。市として、どのようにバックアップをするのか。

答

経済産業部長

ウォーキングを、イベントとして実施するのではなく、コースを1つのスポーツ施設、体験施設と位置づけ、市民団体からの推薦をもとに「まちづくりウォーキング（仮称）」として市が認定する仕組みを考えています。

質

合併して3年が過ぎようとしている。

新庁舎の建設計画もあるが、早く議会の映像を公開すべきでは。

生中継が見られます

答

企画部長

平成20年度に、市役所の一階市民ホールで放映する計画です。

公平かつ効率的な情報公開を考えると、ケーブルテレビでの配信が最適と考えています。



▲約50人が見て聞いてウォーキングを楽しみました（緒方町）



宮成 昭義



みやなり あきよし

**産廃阻止運動に
支援を**

質

産廃最終処理場建設反対
に対する新年度の予算は。

答 市長

調査費などの名目で計上
の予定です。

VE導入は

質

この事務手法は、歳出抑
制、職員の資質向上が期待
できる。考えは。

答 建設部長

導入を検討しています。

県体の強化を

質

順位向上の対策は。

答

教育次長

各種目とも選抜チームの
編成を検討しています。
競技団体と協議してい
きたい。

利活用は

質

廃止された旧給食セン
ターをどうするのか。

答

教育次長

関係する学校と十分協
議し、活用策を考えます。



VEとは？

「価値づくり」に転換し、
本来必要とされている機能
を重視し無駄を省いていく
設計手法です。

衛藤 正宏



えとう まさひろ

どうする

削減計画

質

随意契約金の総額が約18
億2千万円、件数で143
8件ある。

国の財政健全化法により、

健全化判断比率や算定基礎
事項を定める必要がある。

随意契約については、行
政の透明性・適法性・妥当
性を検証し、見直すべきで
は。

答 総務部長

年度内に随意契約すべて
を見直し、経費削減に向け
て努力していきます。

地域に活力を

質

限界集落や消
滅集落の言葉を
聞くが、地域再
生対策課などの
設置を。

答 企画部長

設置は考えて
いません。

少子高齢化の
なかで地域を活
性化させること
は、重要な施策
でありますが、



▶ クリスマス会での、もちつき
(大野町西部再生委員会)

行政だけの力ではどうにも
ならず、地域の皆様のやる
気が大切と考えます。
すべての市民が尊重され、
生きがいを感じるまちの構
築を目指します。



先の見えない 政策には限界

朝地町池田
森 成元

高度成長時代とバブルの崩壊で中央政権の舵取りは、危うくなっています。

平成の大合併で町村の数は減りました。「限界集落」という言葉を聞くようにもなりました。地域を守るために行政ばかりに頼るのではなく「人任せではいかん。自助努力の精神が大切」といっても限界があります。

社会は、政策で変化してきたことは事実です。働き場の少ない周辺部の若者は出て行き、やがては集落の維持が困難となって消滅します。行政は、それもやむを得ないこととするならば、地域を守り、子育てに頑張り、世に送り出した高齢者が安心して過ごせる政策こそ、望まれているのであります。

市議の皆さんが、厳しい国策の下で、議会活動に邁進されておられることも垣間見えますが、「今どこも一緒に…」と片付けるのではなく、先進地視察などは差し置き、全員が揃って周辺部の実態を隈なくご覧になり、豊後大野市の共有の認識として、市政に反映されることを望み、周辺部の維持管理に精進しています。

◇ 3月定例会は
3月上旬に
開会予定です。

詳しくは議会事務局
(TEL22-1001)へ
お問い合わせください。

広報編集 特別委員会

委員長 赤嶺 謙二
副委員長 渡邊 一 文
委員 宇藤 薄 正 文
委員 小野 順 一 文
委員 衛藤 竜 哉

町民になって よかった

大野町屋原
原田 とも子



大野町に帰ってきて、早7年。この地で自分らしく、毎日、生き生き、楽しく暮らそう。私がそんな生活をしていたら、きっと自分の息子もやがてこの地に帰ってきてくれるのだろう。主人がそうしたように。

住み始めてみたら、大野町、魅力あるものがたくさんあった。向原のツバキ、満天の星空、畑から直送の野菜、そして何よりも年輪を重ねて元気に暮らしている人々。

そんな良さを伝えたくて始めた、農家民泊。おかげさまで今年は10軒になった。皆がもてなしの心を伝えていったら、やがて、それが大きな力になっていくことだろう。

今年は、高規格道路が大野町まで開通します。チャンスです。近くにある道の駅では、定期的に朝市が開かれ、中からは、おいしいパンの匂いがし、オープンテラスでは、おじいちゃん、おばあちゃん、若者たちの集う、笑顔の絶えない、そんな道の駅になってほしいと強く願っています。



▲ 三重高校生、OB、三重総合高校生のみなさん

神楽の里

五穀豊穡 願いを込めて
花の舞台で 君が舞う
右手で鳴らす 鈴の音ひびく
ドンドンヒヤララ ピーヒヤララ
豊後大野の 神楽の里に
無病息災 願いを込めて
吹く横笛で 君が舞う
姫の仕草に 艶も漂う
ドンドンヒヤララ ピーヒヤララ
豊後大野の 神楽の里は
家内安全 願いを込めて
叩く太鼓で 君が舞う
暴れ荒神 子どもが叫ぶ
ドンドンヒヤララ ピーヒヤララ
豊後大野の 神楽の里で

※ 昨年11月、西宮神社三重神楽社の
発足40周年記念祝賀会がありました。
市内には、伝統芸能である神楽が約
20団体あります。大切にしたいもので
すね。(A)